

山西省乡村振兴 简报

第 7 期（总第 62 期）

山西省乡村振兴局

2023 年 3 月 31 日

晋中市“六聚焦六破解” 大力发展壮大村级集体经济

晋中市围绕“看得见、效益好、可持续、能致富”目标，坚持以“六聚焦六破解”为统领，四级联动，靶向发力，大力发展壮大村级集体经济。到 2022 年底，全市所有行政村集体经济全部突破 10 万元，74%的行政村达到 20 万元以上。

一、聚焦组织设计，破解认识难题。针对部分农村基层党组织对发展集体经济认识不高、思路不清、方向不明、信心不足等问题，在强化组织领导、搞好顶层设计、加强考核激励等方面持

续发力，夯实组织基础、思想基础。**上下联动、高位推动。**市级成立市委书记、市长任双组长的发展壮大村级集体经济工作领导小组和工作专班，县乡两级相应成立领导及工作机构，县级班子成员“一对一”“双包联”186个集体经济示范村和186个示范项目，以上率下，凝聚合力。**统筹谋划、规划引领。**构建“县谋划、乡主抓、村负责”推进机制，市县制定“两规”（市县发展壮大村级集体经济专项规划）统领指导，出台“两案”（发展壮大村级集体经济若干举措及三年行动方案、清化收工作方案）导引推动，编印“两册”（集体经济及清化收手册和典型案例汇编）学习借鉴，建立“两库”（市县集体经济项目库）跟踪问效。**从严考核、强化激励。**把发展壮大村级集体经济纳入各级书记抓党建述职评议重要内容，作为村党组织书记星级化管理单项增星指标，对工作推进不力的三级书记“一票否优”，县级党委组织部长和乡镇党委组织委员“同步否优”。**多学联动、加强培训。**通过分块精准学、实训基地学、剖析案例学、导师帮带学、线上自主学“五学联动”，大力开展集体经济专项培训。**打造平台、培育主体。**发挥村党组织主体作用，依托“一堡垒五中心”创建，把产业发展中心打造为壮大特色产业、发展集体经济、带动致富增收的综合平台，1942个行政村全部成立集体经济组织，235个村党组织牵头成立合作社或公司，主体作用凸显，

内生动力倍增。

二、聚焦集成支持，破解要素难题。着眼集体经济发展“人才稀缺、资本不足、政策模糊”等问题，加大财政扶持、人才引育和政策支持。**推动人才引育。**实施乡村振兴万人计划，借力省校合作引进经管人才 1992 名，回引 137 名“职业经理人”领办 352 个集体经济项目。**强化资金保障。**市县两级统筹涉农资金 10 余亿元，市级每年投入 1000 万元择优扶持集体经济项目，县级设立 1.17 亿元奖补“资金池”，无偿为达到申报条件的支部领办合作社提供启动资金，撬动社会资本 30 余亿元优先发展村级集体经济项目。**盘活资源支撑。**每年安排不少于 5% 的新增建设用地指标保障村级集体经济产业项目发展；通过自营、发包、租赁、股份合作等方式，盘活 150 余万亩闲置耕地林地、荒山荒地。

三、聚焦产业赋能，破解项目难题。着眼村级集体经济收入来源单一，产业发展“小而散”，比较优势不明显等问题，通过选优、育强、管好集体经济项目，逐步构建“一地一产业”“村村有项目”的发展格局。**突出产业带动。**生产环节紧抓规模化种植，加工环节聚焦集聚化发展，营销环节主打平遥牛肉等 126 个晋中“土字号”特色产业品牌，挖掘村级集体经济附加值。**促进融合发展。**充分挖掘梳理 186 个具有开发潜力的古堡、古村等传统

村落，引导村级集体经济组织把发展壮大村级集体经济与古村落保护、修缮、提升相结合，引入 52 个旅游开发项目和企业。**做好重点扶持。**从全市 646 个新建村级集体经济示范项目中优选 100 个入库管理，通过贷款贴息、启动运营、奖励补偿等方式，重点扶持 20 个潜力大、效益好、能带富的集体经济项目；实行三农领域补短板项目库储备制度，动态储备 65 个有带动效应、有增收潜力的重点项目予以支持，以点带面、培育壮大乡村特色产业。

四、聚焦市场方向，破解路径难题。着眼村级集体经济发展一哄而上、盲目发展、路径不清等问题，坚持市场导向，聚焦资源禀赋和产业优势，逐村明确既定发展目标、模式路径，切实避免同质化竞争。**市场运作、广泛覆盖。**将全市农村产权交易全部纳入市公共资源交易平台，农村集体资产全部纳入农谷大数据交易中心；依托晋中市农高区建设运营公司，县乡组建 8 个专业化运营平台，成立 16 个发展壮大村级集体经济专业服务团队，通过加大区域统筹力度，提供策划、投资、运营、销售、技术“全链条”服务。**“一村一策”、精准高效。**紧盯城乡发展、项目建设、生产生活等市场需求，因地制宜，对全市 1942 个村分类施策确定资源优势型、盘活存量资产、村企联合发展、古旅农旅融合等 10 种发展模式，全部实现“因村因地”靶向发力。

多方合作、联合发展。通过跨村联建、村企联营、社社联合等方式，推动 196 个村实现抱团经营，350 家企业与 532 个村联合发展。

五、聚焦规范运行，破解流失难题。着眼村级集体经济组织管理体制和运行机制不健全、不完善等问题，通过做实“清化收”、加强监督管理、优化利益联结等措施，实现科学管理、高效利用、有效监督，促进集体资产保值增值。**“清化收”固本夯基。**制定出台“一案一册一账”（工作方案、工作手册、工作台账），从资金、资产、资源及经济合同入手，对村级集体经济“三资”进行全面清查，全市清理合同 5.9 万份、化解债务 9.94 亿元、收回资金 2.38 亿元。**“全方位”监督管理。**健全完善“四议两公开”、村务监督委员会月例会等村级组织运行六项制度机制，把村级财务和集体资产管理纳入制度化、规范化管理轨道。**“科学化”分配收益。**出台《发展壮大村级集体经济奖励办法》，对收益分配、奖励方式、奖励范围和风险防范都做了明确规定，村集体每年从经营性收益中拿出不低于 30% 的收益用于扩大再生产。

六、聚焦整体提升，破解效应难题。着眼部分村党组织政治功能和服务功能弱化，“说话没人听、办事没人跟”问题，将发展壮大村级集体经济作为推进基层治理能力提升、增强基层党组

织组织力、助推乡村振兴的重要抓手，充分彰显综合效应。**经济效应全面释放。**到 2022 年底，全市 98%行政村村级集体经济经营性收入超过 5 万元，85%达到 10 万元以上，8.9%达到 100 万元以上。**社会效应有效激发。**群众通过资产入股、服务创收、发展产业等形式参与村集体经济，实现集体与村民共同经营、合作共赢，农村居民人均可支配收入达到 1.83 万元，城乡收入比降为 2.25:1。**政治效应充分彰显。**村级党组织主导权和话语权全面加强，农村基层党组织组织力、凝聚力、号召力显著提升。

发：各市县乡村振兴局。

送：省委、省政府分管领导；省委、省政府分管副秘书长；省直相关单位；省委省政府乡村振兴督导组。

山西省乡村振兴局综合处

2023年3月31日印发
